

Số: /BC-SVHTT

Bình Định, ngày 13 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến
và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật
do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh về việc tổ chức soạn thảo Quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải; Sở Văn hóa và Thể thao chủ trì, phối hợp với Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh, các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan xây dựng Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Từ năm 2000 đến nay, tỉnh Bình Định áp dụng chính sách phát triển văn học, nghệ thuật trên địa bàn theo Quyết định số 120/1999/QĐ-UB ngày 06 tháng 9 năm 1999, Quyết định số 66/2001/QĐ-UB ngày 24 tháng 7 năm 2001 và Quyết định số 96/2001/QĐ-UB ngày 21 tháng 9 năm 2001 của UBND tỉnh. Các văn bản quy phạm pháp luật này không còn phù hợp với tình hình xây dựng và phát triển văn học nghệ thuật hiện nay. Đồng thời, Quyết định số 4849/QĐ-UBND ngày 25 tháng 12 năm 2019 quy định mức hỗ trợ xuất bản, phổ biến tác phẩm và mức tặng thưởng về văn học nghệ thuật cho văn nghệ sĩ tỉnh Bình Định 02 năm (2019 - 2020), Quyết định số 1025/QĐ-UBND ngày 25 tháng 3 năm 2021 ban hành mức hỗ trợ xuất bản, phổ biến và mức tặng thưởng đối với các tác phẩm về văn học nghệ thuật do văn nghệ sĩ tỉnh Bình Định sáng tác, đạt giải trong 02 năm (2021 - 2022) của UBND tỉnh đã hết hiệu lực thi hành.

Những năm qua, Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách, chương trình, kế hoạch dài hạn về xây dựng và phát triển văn hóa, văn học nghệ thuật:

- Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 09 tháng 6 năm 2014 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước.

- Điểm 2.6 Kết luận số 76-KL/TW ngày 04 tháng 6 năm 2020 của Bộ Chính trị tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW: “Tạo điều kiện, khuyến khích sự tìm tòi, sáng tạo của đội ngũ văn nghệ sĩ để có nhiều tác phẩm có giá trị tư tưởng và nghệ thuật. Đổi mới phương thức hoạt động của các hội văn học, nghệ thuật, nâng cao tính chuyên nghiệp; đồng thời phát triển sâu rộng văn học, nghệ thuật quần chúng”. Điểm 2.7: “Rà soát, sửa đổi, bổ sung, xây dựng mới văn bản quy phạm pháp luật, các cơ chế, chính sách khuyến khích hoạt động sáng tạo, thu hút

đầu tư cơ sở vật chất, kỹ thuật, công nghệ tiên tiến, tạo thuận lợi để xây dựng, phát triển thị trường văn hóa và các ngành công nghiệp văn hóa. Nâng cao hiệu quả việc thực thi quyền sở hữu trí tuệ và các quyền liên quan, thúc đẩy cạnh tranh lành mạnh trên thị trường”.

- Điểm 4 Điều 2 Quyết định số 558/QĐ-TTg ngày 08 tháng 4 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ hoạt động sáng tạo tác phẩm, công trình văn học nghệ thuật, báo chí ở Trung ương và các Hội Văn học Nghệ thuật địa phương; hỗ trợ tác phẩm báo chí chất lượng cao ở các Hội Nhà báo địa phương giai đoạn 2021 - 2025 quy định UBND tỉnh có trách nhiệm: *“Chủ động bố trí ngân sách địa phương hỗ trợ việc thực hiện, triển khai các nhiệm vụ của Chương trình ở địa phương và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để triển khai thực hiện”.*

- Điểm c khoản 4 Mục II Quyết định số 2215/QĐ-TTg ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Kết luận số 76-KL/TW ngày 04 tháng 6 năm 2020 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 33-NQ/TW đã đề ra các nhiệm vụ, giải pháp quan trọng: *“Xây dựng, ban hành chính sách, cơ chế nhằm sử dụng, đãi ngộ, phát huy tài năng sáng tạo của các văn nghệ sĩ, đặc biệt là đội ngũ văn nghệ sĩ trẻ có nhiều đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam”.*

- Điểm c khoản 2 Mục III Quyết định số 1909/QĐ-TTg ngày 12 tháng 11 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược Phát triển văn hóa đến năm 2030: *“Rà soát, ban hành chính sách, cơ chế khuyến khích, đãi ngộ trí thức, văn nghệ sĩ, nghệ nhân và những tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực văn hóa nghệ thuật nhằm phát huy tài năng, năng lực sáng tác, quảng bá văn hóa, nghệ thuật, truyền dạy di sản trong cộng đồng, đồng thời phát triển sâu rộng hoạt động văn hóa, nghệ thuật quần chúng”.*

- Điểm b khoản 1 Mục II Quyết định số 515/QĐ-TTg ngày 15 tháng 5 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình tổng thể về phát triển văn hóa Việt Nam, giai đoạn 2023 - 2025: *“mới chính sách đãi ngộ tôn vinh tài năng và cống hiến đối với đội ngũ văn nghệ sĩ, những người làm công tác văn hóa”.*

- Khoản 6 Mục III Kế hoạch kèm theo Quyết định số 3117/QĐ-BVHTTDL ngày 29 tháng 11 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Kết luận của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng tại Hội nghị Văn hóa toàn quốc và Chiến lược Phát triển văn hóa đến năm 2030, giai đoạn 2023 - 2025: *“Sở Văn hóa và Thể thao phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng, thực hiện các nhiệm vụ tại Kế hoạch; rà soát, chủ động đề xuất, tham mưu cấp có thẩm quyền để tiếp tục triển khai Kết luận của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng tại Hội nghị Văn hóa toàn quốc, Chiến lược Phát triển văn hóa đến năm 2030 và Kế hoạch này tại địa phương”.*

- Khoản 4 Mục II Chương trình hành động số 22-CTr/TU ngày 22 tháng 5 năm 2023 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03 tháng 11 năm 2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045: *“Các giá trị văn hóa truyền thống của tỉnh được bảo tồn, gìn giữ, phát huy hiệu quả, đóng góp đáng kể vào phát triển kinh tế - xã hội”.*

HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành văn bản chỉ đạo kịp thời nhằm thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước có tác động tích cực đến sự nghiệp văn hóa, đến các hoạt động văn học nghệ thuật tỉnh, như Giải thưởng Đào Tấn - Xuân Diệu dành cho văn học nghệ thuật Bình Định được UBND tỉnh ban hành: Quyết định số 2772/QĐ-UB ngày 09 tháng 12 năm 1995, Quyết định số 97/2001/QĐ-UBND ngày 26 tháng 9 năm 2001, Quyết định số 95/2006/QĐ-UBND ngày 07 tháng 9 năm 2006, Quyết định số 13/2012/QĐ-UBND ngày 07 tháng 5 năm 2012, Quyết định số 20/2017/QĐ-UBND ngày 09 tháng 5 năm 2017, Quyết định số 57/2021/QĐ-UBND ngày 20 tháng 9 năm 2021 quy định Giải thưởng Đào Tấn - Xuân Diệu dành cho văn học, nghệ thuật tỉnh Bình Định.

Tuy nhiên, do ảnh hưởng của các yếu tố khách quan và chủ quan, nhất là trong thời kỳ phát triển kinh tế thị trường và hội nhập, chưa có chính sách hỗ trợ mang tính đột phá, các văn nghệ sĩ tài năng đạt thành tích cao qua từng năm chưa tạo được động lực, điều kiện để phát huy sức sáng tạo, sự cống hiến, gắn bó lâu dài đối với hoạt động sáng tác văn học nghệ thuật, sáng tạo ra các tác phẩm, công trình có giá trị cho tỉnh.

Từ khi các văn bản của tỉnh quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật có một số nội dung cần thay đổi, bổ sung, xây dựng mới để phù hợp với các văn bản quy định liên quan đến thi đua khen thưởng, hoạt động sáng tạo, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật trong tình hình hiện nay. Đồng thời, công tác nghiên cứu về văn học nghệ thuật trên địa bàn chưa có được quy định cụ thể. Vì vậy, việc tham mưu ban hành nghị quyết, quyết định quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải giai đoạn hiện nay là rất cần thiết.

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước thì thẩm quyền HĐND tỉnh quyết định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải của bộ, ngành, hội Trung ương liên quan, ngoài các tiêu chuẩn, định mức chi của Trung ương để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

Từ các cơ sở nêu trên, đề động viên, khuyến khích, tạo động lực phát triển văn hóa, phát triển các hoạt động văn học nghệ thuật, việc đề xuất HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải nhằm điều chỉnh, bổ sung một số nội dung là cần thiết, phù hợp điều kiện thực tiễn, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất và tạo động lực cho sự nghiệp phát triển văn hóa, nghệ thuật.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Bảo đảm đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

- Kịp thời động viên, hỗ trợ và tặng thưởng các tập thể, cá nhân đạt kết quả trong sáng tạo các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật; qua đó nâng cao chất lượng hoạt động sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật Bình Định.

- Xây dựng và ban hành nghị quyết làm cơ sở cho các sở, ban, ngành, hội tỉnh thực hiện thống nhất chế độ hỗ trợ, tặng thưởng ngoài các quy định của Trung ương đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật tỉnh Bình Định; tạo điều kiện thu hút tài năng và ổn định đời sống cho đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định nỗ lực nghiên cứu, sáng tác, xuất bản, phổ biến và công hiến tài năng cho sự nghiệp phát triển văn hóa, văn học nghệ thuật, góp phần xây dựng và phát triển bền vững kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Thực hiện quy trình ban hành đúng thẩm quyền quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ; đồng thời, bảo đảm quy định về hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải cho các đối tượng được hưởng lợi chính đáng theo quy định pháp luật.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác

1.1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện nay, qua rà soát việc hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật tỉnh hầu như chưa có quy định chi cụ thể. Điều này ảnh hưởng chung đến sự phát triển các hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật trên địa bàn tỉnh. Khi tổ chức sáng tạo ra các sản phẩm văn học, nghệ thuật gặp không ít khó khăn nên dẫn đến chất lượng các sản phẩm văn học nghệ thuật chưa đạt yêu cầu chất lượng cao.

Quyết định số 4145/QĐ-BVHTTDL ngày 22 tháng 11 năm 2009 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức thi, liên hoan, triển lãm tác phẩm mỹ thuật, nhiếp ảnh phục vụ nhiệm vụ chính trị; Quyết định số 2201/QĐ-BVHTTDL ngày 27 tháng 7 năm 2021 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình cung cấp dịch vụ và định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức cuộc thi, liên hoan nghệ thuật chuyên nghiệp, truyền thống, tiêu biểu, đặc thù sử dụng ngân sách nhà nước; theo đó vẫn chưa có quy định hỗ trợ cho các hoạt động sáng tác văn học, nghệ thuật; tùy từng địa phương mà có quy định cụ thể.

Các văn bản của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Quyết định số 596/QĐ-BVHTTDL ngày 27 tháng 02 năm 2020 ban hành Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn, nội dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật tổ chức các chương trình văn

hóa, nghệ thuật; ngày hội, giao lưu, liên hoan văn hóa, thể thao và du lịch phục vụ đồng bào vùng sâu, vùng xa, dân tộc thiểu số, quân dân biên giới, hải đảo; Quyết định số 1072/QĐ-BVHTTDL ngày 15 tháng 4 năm 2020 ban hành Quy định về tiêu chí, tiêu chuẩn; nội dung, quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật trong xúc tiến, quảng bá du lịch; phát triển thương hiệu du lịch quốc gia và tổ chức, tham gia các sự kiện du lịch tiêu biểu, quy mô quốc gia, liên vùng; tổ chức lễ hội văn hóa - du lịch ở trong nước; theo đó vẫn chưa có quy định cụ thể về hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm văn học, nghệ thuật.

Quy định tại Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, điểm h khoản 9 Điều 30 quy định: “9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn: h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Do vậy, để tiếp tục duy trì tổ chức có hiệu quả, đạt chất lượng các hoạt động sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật cần gắn với phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị và nhu cầu đời sống văn hóa tinh thần của các tầng lớp nhân dân rất cần thông qua quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải từ nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, ghi nhận thành tích, tạo niềm tin cho văn nghệ sĩ Bình Định nỗ lực tham gia sáng tác, an tâm tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật. Từ đó xây dựng lực lượng kế thừa có đầy đủ năng lực góp phần bảo vệ và phát huy giá trị văn hóa truyền thống gắn kết với nhiệm vụ chính trị của địa phương; việc ban hành quy định chính sách này là phù hợp với thực tế hiện nay và hệ thống pháp luật.

1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Xây dựng chính sách này phù hợp với tình hình thực tế, thúc đẩy các hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở các địa phương phát triển; góp phần làm phong phú hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở cơ sở; tạo điều kiện cho các địa phương được giao lưu, trao đổi học tập kinh nghiệm, tạo sự bình đẳng, nhận thức mới về nhiệm vụ bảo vệ, kế thừa và phát huy giá trị văn hóa tốt đẹp của dân tộc, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đồng thời, ghi nhận thành tích, tạo niềm tin cho đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định an tâm tiếp tục cống hiến, sáng tạo nhiều tác phẩm, công trình cho sự nghiệp phát triển văn hóa, văn học nghệ thuật của tỉnh, phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị và nhu cầu hưởng thụ đời sống văn hóa tinh thần của các tầng lớp nhân dân.

1.3. Giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

Ban hành nghị quyết, quyết định quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác.

1.4. Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác liên quan

a) Tác động về kinh tế:

Giải pháp chủ yếu tác động đến lực lượng văn nghệ sĩ Bình Định nỗ lực tham gia sáng tạo, xuất bản, phổ biến các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật phù hợp với điều kiện thực tế hiện nay, thúc đẩy hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở các địa phương phát triển. Thông qua tổ chức nhiều hoạt động sáng tạo, xuất bản, phổ biến làm phong phú hoạt động văn hóa, nghệ thuật ở cơ sở. Đồng thời, ghi nhận thành tích, tạo niềm tin cho đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định an tâm nỗ lực cống hiến sức sáng tạo ra nhiều tác phẩm, công trình có giá trị, quảng bá hình ảnh Bình Định, cống hiến cho sự nghiệp phát triển văn hóa, nghệ thuật của tỉnh, phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị của địa phương và nhu cầu hưởng thụ văn hóa của các tầng lớp nhân dân.

b) Tác động về xã hội:

Thực hiện quy định chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác sẽ thúc đẩy các hoạt động sáng tạo, phong trào văn hóanghệ thuật phát triển; thông qua tổ chức nhiều hoạt động văn học, nghệ thuật, làm phong phú hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở cơ sở, có nhận thức sâu sắc nhiệm vụ bảo vệ, kế thừa và phát huy giá trị văn hóa tốt đẹp của dân tộc, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, không ảnh hưởng ngược lại đến các vấn đề về xã hội.

c) Tác động về giới:

Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới. Không tạo ra sự khác biệt lớn giữa nam và nữ khi thực hiện quyền, nghĩa vụ, cũng như năng lực thực hiện các quyền, nghĩa vụ, hay là thụ hưởng do chính sách mang lại.

d) Tác động về thủ tục hành chính:

Không làm thay đổi, phát sinh thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật:

Chính sách này bảo đảm hợp hiến, hợp pháp và không ảnh hưởng đến hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động của giải pháp cho thấy, giải pháp có tác động thúc đẩy các hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở các địa phương phát triển, làm phong phú hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật ở cơ sở; tạo sự bình đẳng, có nhận thức hơn nhiệm vụ bảo vệ, kế thừa và phát huy giá trị văn hóa tốt đẹp của dân tộc, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; ghi nhận thành tích, tạo niềm tin cho đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định an tâm công tác, tiếp tục cống hiến cho sự nghiệp phát triển văn hóa, văn học nghệ thuật của tỉnh; thu hút được đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định có năng khiếu, kinh nghiệm, trình độ chuyên môn cao phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị của địa phương và nhu cầu hưởng thụ văn hóa của các tầng lớp nhân dân.

2. Chính sách 2: Tặng thưởng hàng năm đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải

Tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật tham gia cuộc thi, liên hoan, hội diễn đạt Huy chương Vàng, Huy chương Bạc, Huy chương Đồng; Giải Nhất, Giải Nhì, Giải Ba; Giải A, Giải B, Giải C và Giải Khuyến khích của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc của Liên hiệp các Hội Văn học Nghệ thuật Việt Nam, của các Hội Văn học Nghệ thuật chuyên ngành Trung ương, của tổ chức quốc tế được cơ quan có thẩm quyền cử tham gia (sau đây gọi tắt là giải thưởng TW) thì được tặng thưởng 75% so với số tiền thưởng tương ứng của từng giải thưởng đã đạt giải.

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Hiện nay, mức chi tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải từng đối tượng, từng thời điểm Sở Văn hóa và Thể thao phải phối hợp với Sở Tài chính, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh, các cơ quan liên quan thiết lập hồ sơ trình UBND tỉnh cho chủ trương, sau đó mới triển khai thực hiện theo chỉ đạo của lãnh đạo UBND tỉnh. Để có cơ sở pháp lý cho UBND tỉnh quyết định tặng thưởng là rất cần Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định cụ thể về việc tặng thưởng. Điều này, trong thời gian qua đã có không ít khó khăn việc đề xuất mức kinh phí cũng như thanh quyết toán cơ cấu cho định mức tặng thưởng khi các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật đạt giải thưởng TW.

Năm 2023, Sở Văn hóa và Thể thao đã có nhiều lần phối hợp với Sở Tài chính, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh, các cơ quan liên quan lập hồ sơ trình UBND tỉnh quyết định tặng thưởng; cụ thể: hồ sơ tặng thưởng kèm theo Văn bản số 2365/UBND-VX ngày 18 tháng 4 năm 2023, kèm theo Văn bản số 5099/UBND-VX ngày 21 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh.

Bên cạnh đó, việc chưa thống nhất, chưa đồng bộ về định mức chi tặng thưởng nên các cơ quan, đơn vị khi thực hiện tham mưu đã có sự không đồng bộ và cũng như cách thức tổ chức thực hiện, đề xuất lên cấp có thẩm quyền. Do vậy, để thúc đẩy và phát triển bền vững hoạt động sáng tác ra các sản phẩm có chất lượng cao, ngày càng đa dạng cả về quy mô, lẫn loại hình và chất lượng từ tỉnh đến cơ sở, đáp ứng nhu cầu sáng tạo và hưởng thụ của các tầng lớp văn nghệ sĩ Bình Định, việc ban hành quy định tặng thưởng hàng năm này là phù hợp với thực tế hiện nay và hệ thống pháp luật.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Xây dựng mới quy định tặng thưởng hàng năm cho các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải thưởng TW với mức chi tặng thưởng phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn, nhằm tạo điều kiện thúc đẩy phát triển các hoạt động sáng tác ra sản phẩm có chất lượng cao, tiêu biểu cho từng lĩnh vực, thể loại.

2.3. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác liên quan

a) Tác động về kinh tế:

Thực hiện theo phương án trên sẽ có tác động mạnh mẽ đến đội ngũ văn nghệ sĩ Bình Định trong nỗ lực tham gia các hoạt động văn hóa, văn học nghệ thuật; tạo động lực xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam trên địa bàn tỉnh đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước từ tỉnh đến cơ sở, khu dân cư ngày càng lan tỏa sâu rộng, nâng cao đời sống tinh thần, phong phú các hoạt động xã hội của nhân dân; sẽ hỗ trợ, tạo kích thích phát triển kinh tế trên nền tảng tinh thần xã hội.

b) Tác động về xã hội:

Xây dựng định mức chi tặng thưởng trong hoạt động sáng tác các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật phù hợp với thực tế, các tầng lớp văn nghệ sĩ Bình Định sẽ tìm tòi, nghiên cứu, sáng tạo ra sản phẩm tốt nhất, đầu tư xây dựng và phát triển văn hóa, cho sự phát triển của tỉnh; góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả các sự kiện chính trị, văn hóa - xã hội và chất lượng cuộc sống, tạo nguồn nhân lực, tạo ra nhiều hoạt động văn hóa, giải trí và không ảnh hưởng xấu đến các vấn đề về xã hội.

c) Tác động về giới:

Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới. Không tạo ra sự khác biệt lớn khi thực hiện quyền, nghĩa vụ của nam và nữ, cũng như năng lực thực hiện các quyền, nghĩa vụ, hay là thụ hưởng do chính sách mang lại.

d) Tác động về thủ tục hành chính:

Không làm thay đổi, phát sinh thủ tục hành chính.

đ) Tác động đối với hệ thống pháp luật:

Chính sách này bảo đảm hợp hiến, hợp pháp, không ảnh hưởng đến hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2.4. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Qua đánh giá tác động giải pháp là thể hiện sự quan tâm, ghi nhận của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đối với phát triển văn hóa, văn học nghệ thuật trên địa bàn tỉnh; góp phần quan trọng vào việc thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội từ tỉnh đến cơ sở, khu dân cư; tạo điều kiện thuận lợi trong công tác tuyên truyền thực hiện nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội.

III. LẤY Ý KIẾN

1. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách được lấy ý kiến đối tượng tác động trực tiếp, các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc Sở Văn hóa và Thể thao; các chi hội, đơn vị trực thuộc Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh bằng hình thức tổ chức cuộc họp và văn bản góp ý.

2. Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách được lấy ý kiến các sở, ngành có liên quan như: Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Lao động- Thương binh và Xã hội, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tư pháp, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên. Hình thức lấy ý kiến bằng văn bản góp ý.

3. Ngoài ra, theo quy định, dự thảo Báo cáo được đăng lên cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Định.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách

- Cơ quan chỉ đạo thực hiện: Ủy ban nhân dân tỉnh.
- Cơ quan tổ chức thực hiện: Sở Văn hóa và Thể thao, Hội Văn học Nghệ thuật tỉnh.
- Cơ quan phối hợp thực hiện: Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp.

2. Cơ quan giám sát việc thực hiện chính sách

Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động chính sách hỗ trợ sáng tạo, xuất bản, phổ biến và tặng thưởng đối với các tác phẩm, công trình văn học, nghệ thuật do văn nghệ sĩ Bình Định sáng tác và đạt giải; Sở Văn hóa và Thể thao tổng hợp, làm cơ sở để Sở Tư pháp thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, cho chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Ban VHXH HĐND tỉnh (Phối hợp);
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính (Phối hợp);
- Hội VHNT tỉnh (Phối hợp);
- GD, các PGĐ;
- VP, Phòng KHTC;
- Nhà hát NTTTT;
- Lưu: VT, QLVHGD.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Huỳnh Văn Lợi